



全球治理倡议的影响力与东南亚的实践

11-09-2026

作者：饶兆斌

（华研智库委员会成员）

2025 年 9 月，中国国家主席习近平提出全球治理倡议，是继全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议之后的最新倡议，旨在为“构建什么样的全球治理体系、如何改革完善全球治理”提出中国的方案。根据今年六月中国政府发布的《全球治理倡议白皮书》，该倡议自提出以来，已经得到近 160 个国家和国际组织的响应，并且又 60 多个国家加入“全球治理之友小组”。

全球治理倡议最值得关注之处，并不只是它是中国提出的又一项国际倡议，而是其将此倡议与之前三个倡议进一步连接起来。全球发展倡议强调发展，全球安全倡议强调共同安全，全球文明倡议强调文明交流，而全球治理倡议则更多涉及规则、制度和国际秩序本身。对于许多全球南方国家而言，全球治理并不仅仅是大国之间如何分配权力的问题，更关系到发展中国家能否拥有平等的发言权、发展空间以及参与规则制定的机会。中国提出改革和完善现有体系，并强调联合国在国际体系中的核心地位，这一点得到许多发展中国家的认可。

当然，倡议得到支持与形成制度性成果之间仍有很长距离。全球治理涉及利益分配、制度权力和价值观差异，仅凭原则宣示并不足以解决复杂的国际矛盾。中国如何证明这些原则能够在不同地区、不同政治制度和不同利益诉求之间保持一致适用，将是全球治理倡议未来能否获得更广泛信任的重要考验。

从马来西亚的角度看，这也提供了一个积极而又务实的马中合作空间。马中关系近年来不断向纵深发展。2025 年两国发表关于建设高水平战略性马中命运共同体的联合声明，马来西亚明确表示愿意加强协调与合作，参与和推动全球发展、安全及文明倡议；双方同时重申联合国中心地位、国际法以及真正多边主义的重要性。

马来西亚可以在全球治理倡议下发挥的作用，可以扮演“共同塑造者”的角色。例如，两国可以在数字经济、人工智能治理、绿色转型、公共卫生、粮食安全、减贫和能力建设等领域推动具体项目，使全球治理倡议与马来西亚的国家发展议程及理念形成更多交集。马来西亚首相安华也曾指出，马来西亚与中国在公平发展、稳定、文明多样性和良好治理等方面存在共同理念。



在更大的东盟框架下，合作空间甚至更加广阔。东盟并不需要在中国倡议与其他国际倡议之间作出唯一的选择。恰恰相反，东盟可以利用自身的中心地位，将全球治理倡议与《东盟印太展望》、东盟共同体建设以及联合国 2030 年可持续发展议程衔接起来。2025 年东盟—中国行动计划已经明确提出，鼓励参与全球发展倡议，并探索其与东盟自身倡议及联合国 2030 议程之间的实际合作，同时推动治理和公共行政领域的智库、学术网络合作等等。

因此，对马来西亚而言，支持全球治理倡议并不意味着放弃战略自主；对东盟而言，参与中国倡议也不意味着削弱东盟中心性。相反，只要坚持开放、包容、透明和以东盟利益为导向，马来西亚和东盟完全可以把中国提出的倡议转化为促进区域公共产品、发展合作和多边主义的工具。

在这个地缘政治矛盾加剧的世界里，全球治理不应成为任何单一国家的治理方案，而应成为不同国家共同协商和建设的公共事业。中国提出全球治理倡议，为这种讨论增加了一个来自全球南方的重要声音和平台。马来西亚最理性的选择是在维护自身战略自主和东盟中心性的基础上，积极参与、务实合作，并以实际成效检验倡议。唯有如此，全球治理倡议也能从中国提出的倡议逐步走向国际社会共同参与的实践。

（文章刊登于 2026 年 9 月 11 日《星洲日报·言路》）